



**MedStrategy Project - Integrated Strategy for Sustainable  
Development of Mediterranean Rural Areas**  
Project reference no.: 2G-MED09-282

**C3 – TERRITORI E ISTITUZIONI:  
diagnosi e valutazione ex ante**

**Fase 2 – Analisi del quadro istituzionale**

**“Report sull’analisi istituzionale”  
Consorzio Intermunicipale Tindari Nebrodi**



**Maggio 2011**



**KAPE CRES** | CENTRE FOR RENEWABLE  
ENERGY SOURCES AND SAVING



L'obiettivo prioritario dell'analisi istituzionale è quello di **analizzare i sistemi di governance degli Enti Locali indicando le interdipendenze dei diversi livelli istituzionali, le criticità** (competenze, l'efficacia e l'efficienza) **e la loro capacità di sostenere la crescita e l'innovazione**. Questa analisi ha consentito dunque di valutare la capacità delle autorità locali di sviluppare politiche e programmi, finalizzati alla sostenibilità dello Sviluppo Locale e in grado di aumentare la competitività e l'attrattività del territorio in coerenza con la programmazione europea, nazionale e regionale.

Per facilitare le attività di raccolta dei dati e delle informazioni necessarie allo sviluppo degli indicatori individuati per la stesura dell'analisi istituzionale è stata predisposta una **scheda di rilevamento dati** che è stata distribuita ai rappresentanti dei comuni del Consorzio Intercomunale Tindari-Nebrodi in occasione di un incontro tenutosi a Patti ad aprile del 2011, preliminare all'avvio del processo partecipato. Le finalità della scheda sono appunto quelle di:

1. Facilitare il **reperimento dei dati necessari** alla definizione del quadro diagnostico ed istituzionale. Le informazioni richieste sono in particolare volte a valutare:
  - l'esistenza e lo stato di avanzamento degli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale previsti dall'ordinamento legislativo vigente;
  - la presenza di strumenti, norme specifiche, progetti ed attività sulla certificazione energetica degli edifici;
  - la presenza nel territorio di aree verdi, ZTL, aree pedonali e piste ciclabili
  - la disponibilità di servizi pubblici.
2. **Valutare la capacità di ciascun Comune di "fare rete" con altri Comuni, enti ed istituzioni** ed avviare politiche, iniziative e processi strategici finalizzati alla sostenibilità dello sviluppo socio-economico e alla valorizzazione delle risorse culturali ed ambientali presenti nel territorio. Le informazioni richieste sono in particolare volte a valutare se l'amministrazione:
  - ha avviato con altri enti ed istituzioni politiche ed accordi orientate alla sostenibilità;
  - ha attivato corsi di formazioni rivolti al personale interno all'amministrazione sul tema della sostenibilità;
  - ha avviato esperienze di progettazione partecipata rivolte alla cittadinanza e ad enti ed istituzioni;
  - ha promosso ed attuato strumenti di programmazione negoziata.
3. **Valutare la capacità di ciascun Comune di intercettare risorse e finanziamenti europei** e rilevare anche la tipologia delle azioni e dei progetti portati avanti attraverso l'utilizzo di questi fondi. Le informazioni richieste sono in particolare volte a valutare se l'amministrazione ha sviluppato progetti, realizzato infrastrutture ed impianti o redatto piani e programmi strategici attraverso l'utilizzo di fondi europei.

Alla scheda ha risposto l'80% dei comuni. I risultati emersi dalla valutazione delle schede hanno contribuito a fornire un quadro del contesto istituzionale. Di seguito riportiamo la "Scheda di rilevamento dati" e i "Risultati dell'Analisi Istituzionale".

## SCHEDA DI RILEVAMENTO DATI per l'Analisi Istituzionale

Comune di .....

Riferimenti	Nome e qualifica del funzionario che ha compilato la scheda:		
	Ufficio/Ente/Servizio che ha compilato la scheda:		
	Indirizzo:		
	Recapito telefonico:	fax:	e-mail:

Piano Regolatore Generale/Programma di Fabbricazione	
Quale strumento di pianificazione è attualmente vigente nel territorio comunale?	<input type="checkbox"/> PRG <input type="checkbox"/> Programma di fabbricazione <input type="checkbox"/> Altro (specificare) .....
Quando è stato adottato ed approvato?	Data di adozione ..... Decreto/data di approvazione .....

Piani e programmi di area vasta				
Quali piani e programmi sono stati elaborati e/o adottati in relazione a quelli previsti dall'Ordinamento Legislativo in Area Vasta?(regione, provincia, ATO, ecc...)	<input type="checkbox"/> Piano Paesistico Regionale	<input type="checkbox"/> In fase di elaborazione	<input type="checkbox"/> Adottato	<input type="checkbox"/> Vigente
	<input type="checkbox"/> Piano Paesistico d'ambito	<input type="checkbox"/> In fase di elaborazione	<input type="checkbox"/> Adottato	<input type="checkbox"/> Vigente
	<input type="checkbox"/> Piano territoriale provinciale	<input type="checkbox"/> In fase di elaborazione	<input type="checkbox"/> Adottato	<input type="checkbox"/> Vigente
	<input type="checkbox"/> Piano territoriale Parco dei Nebrodi	<input type="checkbox"/> In fase di elaborazione	<input type="checkbox"/> Adottato	<input type="checkbox"/> Vigente
	<input type="checkbox"/> Piano di utilizzazione delle Riserve Naturali	<input type="checkbox"/> In fase di elaborazione	<input type="checkbox"/> Adottato	<input type="checkbox"/> Vigente
	<input type="checkbox"/> Piano di gestione dei SIC/ZPS	<input type="checkbox"/> In fase di elaborazione	<input type="checkbox"/> Adottato	<input type="checkbox"/> Vigente
	<input type="checkbox"/> Altro (specificare) .....	<input type="checkbox"/> In fase di elaborazione	<input type="checkbox"/> Adottato	<input type="checkbox"/> Vigente

**Strumenti locali sulla certificazione energetica degli edifici**

<b>Gli strumenti urbanistici e i regolamenti edilizi vigenti nel territorio comunale hanno recepito le direttive europee e le leggi nazionali e regionali sulla certificazione energetica degli edifici?</b>			<input type="checkbox"/> no	<input type="checkbox"/> si
<b>Esistono delle specifiche norme all'interno del Regolamento Edilizio comunale e dello strumento urbanistico vigente? Quali sono e cosa prescrivono?</b>	<input type="checkbox"/> no  <input type="checkbox"/> si	<b>Norme specifiche sulla certificazione energetica degli edifici</b> (specificare in forma sintetica)..... .....		
<b>Sono previste incentivazioni per il miglioramento dell'efficienza energetica degli edifici</b>			<input type="checkbox"/> no	<input type="checkbox"/> si
<b>Sono state avviate specifiche iniziative/progetti/attività in materia di certificazione energetica degli edifici? Che tipo di iniziative/progetti/attività sono state avviate e cosa prevedono??</b>	<input type="checkbox"/> no  <input type="checkbox"/> si	<b>Iniziative/progetti/attività in materia di certificazione energetica degli edifici n. ....</b> (specificare in forma sintetica..... .....		
<b>Esiste una banca dati degli edifici che hanno ottenuto una certificazione energetica ?</b>			<input type="checkbox"/> no	<input type="checkbox"/> si
<b>Sono stati eseguiti interventi di risparmio energetico sugli edifici pubblici?</b>			<input type="checkbox"/> no	<input type="checkbox"/> si

**Eco-managment – Politiche finalizzate alla sostenibilità**

<p><b>Sono state avviate politiche, attività e accordi con altre istituzioni o reti di comuni orientate alla sostenibilità?</b> Se si, che tipo di iniziative, attività, accordi sono stati avviati? Quali reti di comuni sono state costituite?</p>	<input type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/> si	<p><b>Politiche/attività/accordi orientati alla sostenibilità</b> n.....</p> <p>(specificare in forma sintetica)</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	
<p><b>Sono stati attivati corsi di formazione ed educazione ambientale negli ultimi 5 anni?</b> Se si, specificare il n. di corsi. Per ogni corso specificare la tipologia e il n. di partecipanti per corso*</p>	<input type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/> si	<input type="checkbox"/> si	<p><b>n. corsi attivati:</b> .....</p> <p>*Tipologia: .....</p> <p>n. partecipanti: .....</p>
<p><b>L'amministrazione comunale ha realizzato esperienze di progettazione partecipata rivolte alla cittadinanza?</b></p>	<input type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/> si	<p><b>Esperienze di progettazione partecipata</b> n.....</p> <p>(specificare in forma sintetica)</p> <p><b>1.</b>..... <b>anno</b>.....</p> <p><b>2.</b>..... <b>anno</b>.....</p> <p><b>3.</b>..... <b>anno</b>.....</p>	
<p><b>L'amministrazione comunale ha realizzato esperienze di progettazione partecipata rivolte ad istituzioni/associazioni /comunità?</b></p>	<input type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/> si	<p><b>Esperienze di progettazione partecipata</b> n.....</p> <p>(specificare in forma sintetica)</p> <p><b>1.</b>..... <b>anno</b>.....</p> <p><b>2.</b>..... <b>anno</b>.....</p> <p><b>3.</b>..... <b>anno</b>.....</p>	

**Eco-managment – Politiche finalizzate alla sostenibilità**

<p>L'amministrazione comunale ha attivato canali di progettazione partecipata rivolti alla cittadinanza?</p>	<input type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/> si	<p><b>Canali di progettazione partecipata</b> n.....</p> <p>(specificare in forma sintetica)</p> <p><b>1.</b>.....<b>anno.</b>.....</p> <p><b>2.</b>.....<b>anno</b> .....</p>
<p>L'amministrazione comunale ha attivato canali di progettazione partecipata rivolti ad istituzioni/associazioni/comunità?</p>	<input type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/> si	<p><b>Canali di progettazione partecipata</b> n.....</p> <p>(specificare in forma sintetica)</p> <p><b>1.</b>.....<b>anno.</b>.....</p> <p><b>2.</b>.....<b>anno</b> .....</p>
<p>L'amministrazione comunale ha attivato processi di AG21 o altri sistemi di gestione ambientale simili? Se si, specificare quali.</p>	<input type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/> si	<p><b>Processi AG21 o altri sistemi di gestione ambientale attivati</b> n. ....</p> <p>(specificare quali/data).....</p> <p>.....</p>
<p>L'amministrazione comunale ha pubblicato un Report ambientale (Rapporto sullo Stato dell'Ambiente)?</p>	<input type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/> si	<p><b>Data</b>.....</p>
<p>L'amministrazione comunale ha realizzato un Piano d'Azione Locale all'interno del processo di Agenda 21 Locale?</p>	<input type="checkbox"/> no <input type="checkbox"/> si	<p><b>Data</b>.....</p>

Eco-managment – Politiche finalizzate alla sostenibilità				
<p><b>Sono stati sviluppati processi di pianificazione strategica comuni con altre aree vicine?</b></p> <p>Se si specificare per ognuno di essi: l'anno, lo stato di avanzamento e le risorse finanziarie impiegate*</p>		<b>Risorse finanziarie richieste</b>	<b>Risorse finanziarie utilizzate</b>	<b>n. enti coinvolti</b>
	<input type="checkbox"/> <b>PRUSST</b> (nome ed anno)			
	<input type="checkbox"/> <b>PIT</b> (nome ed anno)			
	<input type="checkbox"/> <b>Patto territoriale</b> (nome ed anno)			
	<input type="checkbox"/> <b>Patto territoriale per l'agricoltura</b> (nome ed anno)			
	<input type="checkbox"/> <b>Distretto turistico</b> (nome ed anno)			
	<b>Altro</b> (specificare) <input type="checkbox"/> ..... <input type="checkbox"/> .....			
<p><b>Sono stati sviluppati progetti attraverso l'utilizzo di fondi dell'UE?</b></p> <p>Se si, specificare per ognuno dei progetti: l'anno, lo stato di avanzamento, la tipologia dei fondi utilizzati (Life programme, MedProgramme, ENPI, INTERREG), le risorse finanziarie impiegate e i partner coinvolti.*</p>		<b>Risorse finanziarie richieste</b>	<b>Risorse finanziarie utilizzate</b>	<b>n. partners coinvolti</b>
	<b>P.O.R.</b> (specificare misura)			
	<input type="checkbox"/> .....			
	<input type="checkbox"/> .....			
	<input type="checkbox"/> <b>LIFE</b> (nome)			
	<input type="checkbox"/> <b>MedProgramme</b> (nome)			
	<input type="checkbox"/> <b>ENPI</b> (nome)			
<b>Altro</b> (specificare) <input type="checkbox"/> ..... <input type="checkbox"/> .....				



Eco-managment – Politiche finalizzate alla sostenibilità			
<b>Strumenti locali, piani e iniziative finalizzate al miglioramento del trasporto pubblico urbano e alla promozione di modalità di trasporto innovative.</b> Se esistono specificare quali.	(specificare in forma sintetica) .....		
<b>L'amministrazione ha redatto un Piano Urbano della mobilità (PUM)?</b>	<input type="checkbox"/> no	<input type="checkbox"/> si	<b>Data</b> .....
<b>L'amministrazione ha redatto un Piano Urbano del Traffico (PUT)?</b>	<input type="checkbox"/> no	<input type="checkbox"/> si	<b>Data</b> .....
<b>Esistono stazioni per il monitoraggio della qualità dell'aria?</b> Specificare numero e localizzazione.	<input type="checkbox"/> no	<input type="checkbox"/> si	<b>Centraline fisse</b> n. :.....posizione:..... Inquinanti rilevati:..... <b>Centraline mobili</b> n. :.....posizione:..... Inquinanti rilevati:.....
<b>Esistono piani di Risanamento della qualità dell'aria?</b>	<input type="checkbox"/> no	<input type="checkbox"/> si	<b>Data</b> .....
<b>Nell'organigramma dell'amministrazione comunale è presente un Energy Manager?</b>	<input type="checkbox"/> no		<input type="checkbox"/> si
<b>Nell'organigramma dell'amministrazione comunale è presente un Mobility Manager?</b>	<input type="checkbox"/> no		<input type="checkbox"/> si
<b>Altre iniziative di Eco-Managment non specificate .....</b>	.....(specificare in forma sintetica)		

# RISULTATI dell'Analisi Istituzionale

Valutazione dell'Analisi Istituzionale		AREE TEMATICHE																							
		Caratterizzazione del contesto		Sistema insediativo		Consumi e stili di vita		Risorse ambientali e territoriali		Servizi territoriali		Attività economiche		Politiche indirizzate alla sostenibilità		Attività economiche		Eco Management							
		Pianificazione e Programmazione		Gestione della Qualità dei Centri Urbani						Azioni o Attività orientate a Definire politiche di Sviluppo Sostenibile Locale			Azioni o Attività orientate a Definire politiche di Sviluppo Sostenibile di Area Vasta												
AREE TEMATICHE	INDICATORI	Pianificazione Locale	Piani e Programmi di Area Vasta	Are verdi e Servizi Pubblici locali	Are pedonali e ZTL	Piste Ciclabili	Qualità del patrimonio Edilizio	Innovazione Eco-Management: Energia, Mobilità, Aria, Prodotti verdi	Utilizzo Fondi UE per interventi Locali	Processi partecipati	Report ambientali	Certificazioni ISO o EMAS	Strumenti di Programmazione Negoziata	Utilizzo Fondi UE per interventi di interesse Territoriale	Programmi Innovativi										
Analisi Istituzionale	Caratterizzazione del contesto	1	Coordinamento tra diverse scale di livelli di governo	La pianificazione territoriale a scala locale non viene recepita come una occasione di Programmazione dello Sviluppo Locale.		Soltanto il 15 % circa dei comuni ha realizzato o avviato programmi di riqualificazione degli Spazi Pubblici. I Programmi realizzati, considerati di "eccellenza", sono rimasti casi isolati.									Non sempre sono state valorizzate le potenzialità strategiche dei programmi adottati. I diversi strumenti di Programmazione sono stati utilizzati con l'obiettivo principale di intercettare risorse Finanziarie per interventi in sede locale										
	Sistema insediativo	2	Sinergia tra le istituzioni e la leadership politica									Meno del 50% dei comuni è a conoscenza che il Consorzio Findari Nebrodi ha avviato il processo Partecipato di Agenda Locale 21 ed un Rapporto sullo Stato dell'Ambiente. Inoltre l'attività di Reporting è stata svolta e restituita a scala comunale.			Nessuno dei comuni ha avviato Progetti per il conseguimento di Certificazioni di qualità Ambientale			Soltanto il 10% dei comuni fornisce un quadro di conoscenza soddisfacente della programmazione negoziata avviata sul territorio			Scarsa conoscenza e/o consapevolezza del potenziale ruolo innovativo dei Programmi Strategici. La recente istituzione del Distretto Turistico nell'area costituisce una nuova opportunità per le comunità Locali.				
	Consumi e stili di vita	3	Sostegno a strategie e piani di azione di Sviluppo integrato e Marketing territoriale	Le attività di governance attivate riguardano adeguamenti alle Direttive UE sulla Gestione dei RU e sulle Acque. I rispettivi ATO e le scelte sui sistemi di gestione non sono il risultato di un processo condiviso con gli EE.LL.		Mancano specifiche attenzioni alla riqualificazione ed al miglioramento energetico del Patrimonio architettonico.						I comuni non hanno attivato politiche orientate a migliorare l'efficienza dei settori chiave													
	Risorse ambientali e territoriali	4	Rispetto degli Obiettivi e scadenze (Target) della programmazione			Non è stata introdotta alcuna Programmazione con specifici obiettivi orientati al miglioramento dei servizi ed alla riqualificazione dei Centri Urbani																			
	Servizi territoriali	6	Capacità di utilizzo dei Fondi UE e Impegni specifici di finanziamenti a sostegno della carryng capacity									Le risorse finanziarie provenienti dai Programmi Strategici e Fondi di Programmi UE sono stati utilizzate per la riqualificazione di patrimonio Storico culturale restano legati ad esigenze locali e non sono inserite in programmi di fruizione attraverso la creazione di reti territoriali.													
	Attività economiche	7	Utilizzo delle risorse locali per migliorare la Governance orientata all'integrazione tra gli aspetti Ambientali, Sociali ed Economici																						
	Eco Management	8	Decision-making - Il ruolo degli attori locali nella valutazione delle politiche a livello nazionale, locale e di area vasta in relazione ai contesti socio economici locali																						
			Attività di Formazione, Educazione e sensibilizzazione																						
	Politiche indirizzate alla sostenibilità	9	Promozione dei processi partecipati									Meno del 10% dei comuni ha avviato Processi partecipati per la gestione di Programmazione in settori chiave legati a Politiche di Sviluppo sostenibile o alla qualità dell'ambiente urbano.												La redazione dei Programmi Strategici non è stata utilizzata in modo adeguato per garantire la partecipazione degli Stakeholders nella fase di progettazione.	

Valutazione dell'Analisi Istituzionale		SISTEMA ISTITUZIONALE				
AREE TEMATICHE	INDICATORI	Capacità di cooperazione con diversi livelli istituzionali nella gestione del territorio	Efficacia degli Enti locali nel promuovere la crescita, la qualità dei servizi e l'innovazione in modo competitivo	Capacità degli Enti Locali di sviluppare/promuovere politiche, programmi e azioni di governo orientati allo Sviluppo Sostenibile	Capacità degli Enti locali di promuovere una "Vision" condivisa dello sviluppo sostenibile anche attraverso l'attivazione di processi Partecipati	
Analisi Istituzionale	Caratterizzazione del contesto	1	Coordinamento tra diverse scale di livelli di governo Dalle Schede di rilevamento non si evince una piena consapevolezza degli strumenti di Pianificazione vigente sul territorio, che comunque è recepita solo come l'insieme di "interventi vincoli ambientali sul territorio", anziché come "opportunità" a cui fare riferimento per la programmazione dello sviluppo locale.	Solo pochi comuni hanno avviato ed in parte realizzato Programmi integrati per la riqualificazione dei Centri Urbani. Le esperienze realizzate costituiscono esempi di buone pratiche di eccellenza, che restano legati esclusivamente alla realtà locale. Nessuno dei comuni ha avviato Progetti per il conseguimento di Certificazioni di qualità Ambientale.	Le amministrazioni Locali hanno partecipato a diversi Programmi Strategici di Area Vasta. Gli interventi individuati sono rivolti principalmente alla realizzazione di infrastrutture di carattere comunale. Altri interventi sono finalizzati al recupero di beni di particolare qualità storico-architettonica; in questo caso, il recupero del bene storico non sempre è supportato da adeguate strategie di Marketing.	
	Sistemi insediativo	2	Sinergia tra le Istituzioni e la leadership politica			
	Consumi e stili di vita	3	Sostegno a strategie e piani di azione di Sviluppo Integrato e Marketing territoriale		I Piani e Programmi approvati e realizzati non sono sempre orientati alla definizione di strategie di sviluppo integrato o di marketing territoriale. Nella preparazione Strumenti locali e geografiche gli operatori locali non hanno sempre avuto un ruolo attivo.	
	Risorse ambientali e territoriali	4	Rispetto degli Obiettivi e scadenze (Target) della programmazione		Non è stato introdotto alcun programma di pianificazione con obiettivi specifici volti a migliorare i servizi e alla riqualificazione delle aree urbane.	
	Servizi territoriali	6	Capacità di utilizzo dei Fondi UE e Impegni specifici di finanziamenti a sostegno della carrying capacity		I fondi utilizzati sono stati prevalentemente utilizzati per la realizzazione di infrastrutture di interesse comunale.	Non sempre sono state valorizzate le potenzialità strategiche dei programmi adottati.
	Attività economiche	7	Utilizzo delle risorse locali per migliorare la Governance orientata all'integrazione tra gli aspetti Ambientali, Sociali ed Economici		Meno del 10% dei comuni hanno avviato processi di Partecipazione per la gestione dei programmi in settori chiave legati alle politiche per lo sviluppo sostenibile o la qualità delle aree urbane.	
	Eco Management	8	Decision-making - Il ruolo degli attori locali nella valutazione delle politiche a livello nazionale, locale e di area vasta in relazione ai contesti socio economici locali		Gli Operatori locali non sono percepiti come un valore aggiunto per definire una visione condivisa, ma come beneficiari di finanziamenti.	
	Politiche indirizzate alla sostenibilità	9	Promozione dei processi partecipati			I programmi strategici non sono stati utilizzati in modo appropriato per assicurare la partecipazione "attiva" degli operatori locali nella definizione di Programmi Strategici.